

KONSEP DAN IMPLEMENTASI GRAND STRATEGI POLIS REPUBLIK INDONESIA (POLRI)

Muhammad Alwafi¹

Abstract

This article discusses the Grand Strategy of Indonesian National Police, also known as *Polis Republik Indonesia* (INP / *POLRI*) with regards to its concepts and implementation. This strategy of INP is structured based on the requisite in which one of the efforts in reformation of INP or *POLRI* expected from various parties is to practise and cultivate professionalism in performing duties. From the enrichment of police capabilities, decision-making in an organisation, objectivity in handling crimes, strengthening police professional and ethical code, addressing police misconduct as well as eradication of inefficiency, corruptions, and indiscipline, the Grand Strategy involves three different stages of implementation (2005-2025). Each strategic plan includes a variety of programmes involving different activities which will be carried out to achieve specific objectives. In the implementation of INP Grand Strategy programme, it has been found that various challenges were encountered in the organisation of the planning system as well as in other fields such as in the field of budgeting, human resource, supervision, facility and infrastructure development, operation, and cooperation. Nevertheless, the INP Grand Strategy embraces hope that the civil police will perform their duties aptly to ensure the public safety and public order as well as to enforce laws, protect, guard, and serve the community.

Keywords: Grand Strategy, strategic plans, work programmes, building trust, partnership, strive for excellence.

Pendahuluan

Selaras dengan tuntutan reformasi dan usaha memantapkan kebebasan POLRI dalam pelaksanaan fungsi dan tugasnya pada tahun 2005 melalui surat keputusan Ketua Polis Negara Republik Indonesia telah ditetapkan dasar yang dikenali dengan Grand Strategi POLRI. Dasar ini merupakan rancangan strategik jangka panjang POLRI bermula tahun 2005 hingga 2025. *Grand Strategi* sebagai dasar umum, lebih terarah diterangkan lagi dalam Rancangan Strategik dan secara terperinci diterapkan dalam program kerja. Di dalam keputusan KAPOLRI No. :SKEP/360/VI/2005 bertarikh 10 Jun 2005, dijelaskan bahawa sasaran pengembangan POLRI dalam rangka Grand Strategi, diarahkan sesuai mengikut tahap-tahap yang telah ditetapkan iaitu tahap pertama (2005 - 2010) adalah tahap *Trust Building*, tahap kedua (2010 - 2015) disebut tahap *Partnership*, manakala tahap ketiga (2015 - 2025) merupakan tahap *Strive for Excellence*.

Tahap-tahap ini merupakan keutamaan yang ingin dicapai dalam rangka menjadikan POLRI yang bebas dan profesional sesuai dengan tuntutan reformasi dan demokrasi. Pelaksanaan grand strategi yang bermula pada tahun 2005 sehingga

kini, telah melalui dua peringkat. Fasa pertama (2005-2009) dipanggil dengan tahap membina amanah (*trust building*), walaupun dari segi peringkat tempoh ini telah berakhir, tetapi pembangunan program dilaksanakan secara berterusan. Bermula pada 2010 pelaksanaan grand strategi telah memasukipada fasa kedua iaitu fasa membina perkongsian (*partnership building*). Program-program yang telah dilaksanakan pada dua fasa ini akan dibincangkan dengan lebih meluas. Begitu juga, keputusan yang telah dicapai dan cabaran-cabaran yang dihadapi akan dikaji secara menyeluruh.

Gagasan dan Penetapan Grand Strategi POLRI

Sejak awal reformasi pada tahun 1998 keinginan yang kuat untuk melakukan perubahan status polis telah kelihatan. Hal ini selaras dengan tuntutan reformasi di antaranya penghapusan dwi fungsi ABRI dan terpisahnya POLRI dari TNI. Pada tahun-tahun berikutnya, proses perubahan status ini terus bertukar ganti dan berdasarkan Instruksi Presiden (Arahan Presiden) pada tahun 1999 pemisahan POLRI dari ABRI dilakukan. Selanjutnya, kebebasan POLRI ditegaskan lagi dengan Ketetapan Majlis Permusyawaratan Rakyat tahun 2000. Pada tahun yang sama, berdasarkan Keputusan Presiden tahun 2000, kedudukan POLRI secara langsung ditetapkan berada di bawah kuasa Presiden. Akhirnya pada tahun 2002, lahirlah Undang-Undang Kepolisian.

Status dan kedudukan POLRI setelah termaktubnya Undang-Undang No.2 tahun 2002 adalah sebagai salah satu fungsi pemerintahan negara, pengembang fungsi polis, alat negara, Polis Nasional, berada di bawah kuasa Presiden, penyiasat dalam rangka *Criminal Justice* dan *National Central Bureau Interpol* Indonesia.² POLRI sebagai suatu institusi yang bebas, tentunya memerlukan strategi pembangunan jangka panjang, jangka menengah dan jangka pendek mengikut status dan kedudukannya. Hal ini selari dengan dasar kerajaan mengenai Rancangan Pembangunan Nasional Jangka Panjang (RPJP) dan jangka menengah (RPJM).

Sejak pemisahan dari Angkatan Bersenjata Republik Indonesia (ABRI) pada tahun 1999, POLRI mengambil alih tanggungjawab utama pemeliharaan keamanan dan keselamatan masyarakat secara berperingkat. Undang-undang menyatakan bahawa tugas utama POLRI adalah memelihara keselamatan dan keamanan masyarakat, menegakkan undang-undang, dan memberikan perlindungan dan perkhidmatan kepada masyarakat.³

Fungsi polis telah dirumuskan dalam Undang-undang Nombor 2 tahun 2002 dan dijelaskan pada pasal 2 bahawa fungsi polis itu adalah salah satunya berfungsi pemerintahan negara di bidang pemeliharaan keselamatan dan keamanan masyarakat, pelaksanaan undang-undang, perlindungan, dan perkhidmatan kepada masyarakat. Selanjutnya pada pasal 3 (1) disebutkan bahawa pengembangan fungsi polis adalah polis negara Republik Indonesia yang dibantu oleh (a) polis khas, (b) penyiasat pegawai negeri sipil, (c) bentuk-bentuk keselamatan *Swakarsa*. Pengembangan fungsi polis ini adalah untuk melaksanakan fungsi polis bersesuaian dengan undang-undang yang menjadi asasnya. Oleh itu, pelaksanaan tugas-tugas polis harus berorientasi pada fungsi kepolisian yang ideal dengan berpedoman asas-asas legitimitasi, tanggung jawab, hak asasi manusia, berdikari serta adanya pengawasan dari masyarakat.⁴

Peranan POLRI juga telah dirumuskan pada pasal 5 Undang-Undang Kepolisian yang berbunyi: "Kepolisian negara republik Indonesia merupakan alat negara yang berperan dalam memelihara keamanan ketertiban masyarakat, menegakkan undang-

undang, serta memberikan perlindungan dan khidmat kepada masyarakat dalam rangka terpeliharanya keamanan dalam negeri". Meneliti tugas utama, fungsi dan peranan POLRI yang strategik ini, POLRI walau bagaimanapun memerlukan dasar umum mengenai perancangan pengembangan jangka panjang yang selanjutnya dapat dikembangkan dalam perancangan strategik lima tahun serta ditetapkan dalam bentuk program dan pelaksanaannya. Memang disadari bahawa walau bagaimanapun baiknya rancangan dan program yang diatitkan, namun kemantapan dari pelaksanaan fungsi polisi bergantung dari segi kemampuan para individu polis dalam melaksanakan tugasnya.⁵

Pada tahun 1999, setahun selepas Presiden Suharto meninggalkan kuasanya, mantan KAPOLRI Awaloeddin Djamin melancarkan sebuah buku yang merintis usaha untuk mereformasikan POLRI yang dikenali dengan "Buku Biru POLRI".⁶ Dalam Buku Biru ini terjelaskan *Grand Strategi* berkenaan reformasi POLRI sebagai rancangan paradigma baru. POLRI mencadangkan reformasi secara gradual yang meliputi reformasi instrumental, struktur dan budaya.⁷

Dalam Naskah Akademik Grand Strategi POLRI Menuju 2025, kerjasama antara Lembaga Pembangunan Masyarakat Fakulti Ekonomi Universiti Indonesia (LPEM-FEUI) dengan Markas Besar (ibu pejabat) POLRI menegaskan bahawa gagasan grand strategy POLRI disusun mengikut keperluan bahawa salah satu usaha reformasi POLRI yang diharapkan oleh pelbagai pihak adalah menguasai dan menerapkan profesionalisme dalam tugasnya, bermula dari meningkatkan keupayaan anggota polis, membuat keputusan dalam organisasi, objektiviti dalam menangani jenayah, memperkuatkan kod etika profesion polis, memperbetulkan perilaku para anggota polis, serta meluruskan ketidakefisienan, korupsi dan ketidakdisiplinan.⁸

Pasukan penyusun Grand Strategy POLRI melibatkan pelbagai institusi seperti POLRI, Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS), Suruhanjaya Polis Negara (Kompolnas), dan Presiden. Pasukan ini bekerja dua peringkat, bermula dengan kajian dokumen tentang polis luar negara yang dipandang strategik untuk pembangunan polis di tanah air, kemudian diminta input dari para pakar yang mempunyai pemikiran ke depan terhadap tugas dan fungsi polis.⁹ Penyusunan Grand Strategy merupakan keperluan strategik bagi suatu organisasi termasuk POLRI. Hal ini dimaksudkan untuk tercapainya cita-cita mewujudkan postur POLRI yang professional.¹⁰

Setelah melalui proses kajian yang komprehensif, maka Kapolri menetapkan Surat Keputusan No. Pol: Skep/360/VI/2005 berkenaan Grand Strategi Polri 2005-2025. Grand Strategi ini mengandungi pengantar, syarat-syarat umum, potensi pembangunan dan faktor strategik, visi dan misi POLRI, dan halatuju pengembangan jangka panjang POLRI.

Dalam pengantarnya dijelaskan bahawa fungsi pemerintahannya melindungi segenap bangsa Indonesia, pentingnya keselamatan dalam negeri, fungsi polis dan perlunya kepada perancangan pembangunan POLRI untuk jangka masa panjang serta tahap-tahap yang diperlukan untuk memenuhi harapan awam. Manakala dalam keadaan umum dihuraikan tentang kurangnya kepercayaan masyarakat, perlunya reformasi serta arah pembangunan POLRI. Sedangkan dalam potensi pembangunan dan faktor strategik, dijelaskan mengenai penegakan keadilan masyarakat, polis masyarakat, pembangunan budaya POLRI dan struktur organisasi, kedudukan institusi serta POLRI berasaskan perkhidmatan.

Berkaitan dengan visi dan misi POLRI, dijelaskan bahawa visi POLRI terdiri daripada empat komponen iaitu POLRI menjadi orang yang berdedikasi penuh kepada rakyat berlandaskan demokrasi. Selain itu POLRI juga harus proaktif dalam mewujudkan masyarakat yang menjunjung tinggi undang-undang dan rasa keadilan serta hak-hak asasi manusia. Selanjutnya Polis yang professional dan bertanggungjawab dalam perkhidmatan pencegahan jenayah, penguatkuasaan undang-undang dan melahirkan rasa aman dan rasa tidak takut dalam masyarakat sama ada pada peringkat nasional mahupun secara antarabangsa. Terakhir Mewujudkan institusi kepolisian RI yang berdikari, terbuka, bermoral dan mempunyai kredibiliti dan kecekapan yang unggul dalam setiap perubahan persekitarannya.

Manakala misi POLRI terdiri daripada tujuh elemen iaitu mengutamakan peranan perlindungan, penjagaandan perkhidmatan masyarakat untuk mewujudkan rasa aman masyarakat (*public safety*); proaktif melaksanakan pencegahan jenayah dan pelanggaran dengan kemantapan komuniti dengan melaksanakan polisi peningkatan kualiti hidup dan kesejahteraan masyarakat (*crime prevention*); menegakkan undang-undang secara professional dan proporsional dengan menjunjung tinggi undang-undang tertinggi, HAM, keadilan dan pelaksanaan undang-undang; meningkatkan kerjasama dengan agensi, institusi dalam dan luar negara untuk memulihkan keamanan dalam negeri; membina institusi POLRI dan menguruskan sumber-sumber secara efektif dan berkesan untuk kelancaran pelaksanaan tugas; membangun teknologi mobiliti yang mencukupi untuk menangani jenayah dan dinamikinya dan terakhir melaksanakan kerjasama kepolisian antarabangsa.

Berkaitan dengan hala tuju pembangunan jangka panjang akan dihuraikan secara tersendiri sesuai dengan peringkat yang ditetapkan di dalam grand strategi POLRI. Bagaimanapun, Grand Strategi sebagai polisi umum yang bersifat makro, memerlukan penjelasan yang bersifat mikro yang ditetapkan di dalam Rancangan Strategik dan program-program yang ditetapkan.

Pengembangan Jangka Panjang

Selari dengan pembangunan negara yang mempunyai Rencana Pembangunan Jangka Panjang (RPJP), maka POLRI dalam Grand Strateginya 2005 - 2025 menetapkan bahawa sasaran pembangunan diarahkan sesuai dengan peringkat-peringkat yang telah ditetapkan. Peringkat Pertama adalah *Trust Building* (2005 - 2010), iaitu membangun kepercayaan dalaman POLRI dalam *grand strategy* merupakan faktor penting kerana ia merupakan perubahan awal menuju pemantapan kepada kepercayaan dalaman mahupun luaran. *Trust Building* dalaman meliputi kepimpinan, sumber kewangan, sumber manusia dan kakitangan yang efektif, pilot project yang konsisten di bidang Hi-Tech, kemampuan undang-undang serta sarana dan prasarana menyokong visi misi POLRI.

Adapun Peringkat Kedua adalah *Partnership Building* (2011 - 2015), iaitu membina kerja sama yang erat dengan pelbagai pihak yang berkaitan dengan fungsi polis dalam penguatkuasaan undang-undang, ketenteraman awam serta perkhidmatan, perlindungan dan juga pengayoman untuk menciptakan rasa aman. Yang terakhir Peringkat Ketiga adalah *Strive for Excellence* (2016 - 2025), iaitu membina keupayaan perkhidmatan awam yang unggul, mewujudkan *good government, best practice* POLRI, profesionalisme Sumber Manusia. Implementasi teknologi, infrastruktur matfijas

guna membina kapasitas POLRI (*capacity building*) yang berkarisma di mata masyarakat, nasional, serantau dan antarabangsa.¹¹

Dalam Grand Strategi POLRI di atas, khususnya pada tahap dalam pembangunan jangka panjang dibahagi mengikut tahap-tahap tertentu dengan menekankan peraturan berdasarkan orientasi khusus, yang diantaranya ialah membangun kepercayaan. Pentingnya membangun kepercayaan kerana ciri asas masyarakat adalah suatu kehidupan bersama, kepercayaan (*trust*) merupakan prasyarat untuk terjadinya kerjasama, agar kehidupan berjalan teratur diperlukan pegangan norma atau peraturan yang harus disepakati (*kontrak sosial*) dalam mengatur kehidupan bersama. Keberkesanan kontrak sosial terletak kepada adanya landasan kepercayaan yang dibina dengan masyarakat, bahawa setiap orang benar-benar mahu menjalankan norma itu. Norma dan peraturan boleh saja diadakan, tetapi bila tidak ada kepercayaan maka akan muncul situasi ketidakpastian di mana setiap orang akan merasa ragu-ragu. Sebagai contoh seorang pejalan kaki akan berjalan dengan tenang di jalan raya kerana percaya tidak akan ada kenderaan yang melanggar peraturan dan tidak menyebabkan akan terjadinya kemalangan dari belakang. Secara strategik, kepercayaan dipilih sebagai salah satu faktor utama dalam pembangunan POLRI. Tahap pertama kejayaan POLRI adalah dalam menjalankan tugasnya yang memerlukan kepada sokongan dan kerjasama dari masyarakat, penciptaan rasa aman yang sememangnya ditentukan oleh kepercayaan dan kerjasama masyarakat.

Selain itu adalah *Trust Building*. *Trust* dapat ditingkatkan melalui strategi proaktif POLRI di mana mereka lebih memberi pendedahan dan melakukan inisiatif yang masih belum dilakukan. *Trust Building* mencakupi usaha untuk menghapuskan “mitos” bahawa POLRI (pada tingkat individual dan organisasi) tidak dapat dipercayai. Pelbagai usaha untuk meningkatkan ketelusan dan tanggungjawab dapat dilakukan antara lain dengan adanya pernyataan (*political*) dari setiap unit POLRI bahawa mereka akan lebih bertanggungjawab, telus dan profesional. Namun perlu pula penjelasan kepada pernyataan mereka misalnya dengan penjelasan penunjuk arah sehingga kesan retorik dapat dihindarkan. Spesifikasi tersebut merupakan *social contract* antara POLRI dengan masyarakat.

Diantaranya ialah membuat laporan kerja yang disampaikan secara rutin kepada lembaga publik (DPR/DPRD); membuat *open house* (forum stakeholder) secara rutin sekurang-kurangnya 1 tahun sekali di mana menerima timbal balas kepada unit-unit POLRI (Polsek, Polres, Polda). Kesempatan ini meningkatkan *trust* namun hasil kemasukan mereka harus dibahas dalam pertemuan berikutnya sehingga tidak menjadi satu pembaziran; memenuhi laporan kekayaan pejabat POLRI ke KPKPN. Membuat sistem pengaduan (*complaint management*) yang baik dan dapat diakses sehingga pengadu dapat memperoleh kepastian mengenai pengaduan yang diajukannya; membuat sistem kontrak dengan warga di mana setiap Kapolres/Kapolsek menyebarkan leaflet, booklet, poster secara rutin dalam tempoh tertentu, isi leaflet menyatakan kesediaan Polri meningkatkan perkhidmatan agar warga membantu keamanan; membuat Komisi Kepolisian Tingkat Negeri (Propinsi) dan Daerah (Kabupaten) dan terakhir pelbagai usaha di atas terutamanya yang berkaitan dengan usaha perhubungan dan komunikasi kepada masyarakat umum.

Selanjutnya Reorientasi Sistem Keadilan (*Restorative Justice*). Strategi *Restorative Justice* (pemulihan keadilan) dapat meningkatkan *trust* kerana ia menunjukkan bahawa POLRI bertindak sebagai fasilitator, bukan hanya “penghukum” (penegak undang-

undang) yang menjurus kepada represif, melainkan bertindak sebagai “pendamai” (dalam penegakan undang-undang) bagi pencegahan jenayah yang sebahagian besar timbul dari konflik berkepentingan, dan berperanan sebagai pihak ketiga yang menghasilkan *win win solution*.

Peranan POLRI bukanlah tunggal, melainkan melibatkan pihak lain juga seperti RT/RW, Lurah/Kepala Desa, Kejaksaan Negeri, Pengadilan negeri serta tokoh publik/agama dan lainnya. Dalam lima tahun ke hadapan, perlu disosialisasikan agar *restorative justice* dapat dilaksanakan. Perlunya satu perancangan yang jelas kerana terdapat kemungkinan bahawa pihak yang bersengketa tidak mungkin mendukungnya. Sebagai contoh, konflik dari pihak pihak yang berbeza secara kategori mahupun SARA sehingga menuntut pelaksanaan undang-undang yang mereka anggap neutral.

Citra Polis (POLRI)

Peningkatan kepercayaan masyarakat kepada POLRI, bertepatan untuk mencapai citra positif yang tulen. Seberapa jauh Polri membina kepercayaan masyarakat dapat diketahui baik secara dua pihak mahupun tiga pihak. Secara dua pihak, orang awam sebagai pengguna boleh menyatakan atau menilai POLRI melalui undian, atau secara individual seperti wawancara di media cetak dan elektronik. Demikian pula, imej boleh diberikan oleh seseorang (tokoh publik, opinion maker / builder) melalui media cetak atau elektronik. Selain itu secara tiga pihak, citra dapat pula ditentukan oleh pihak ke tiga (yang bukan pengguna) yakni pelbagai institusi yang menilai POLRI, misalnya marketing research / audit, universiti, KPK, Pejabat Cukai, dan Police Watchdogs.

Usaha peningkatan imej melalui perunding PR (Spin Doctor) dengan isu-isu tertentu mungkin dapat memberi kesan positif bagi suatu kelompok pada masa tertentu. Namun usaha ini juga dapat menghasilkan pengaruh negatif (Black Fire). Sebaliknya usaha ini akan menimbulkan satu rasa yang semakin tidak percaya kepada POLRI yang dianggap tidak jujur. Masalah citra sebenarnya berkaitan dan merupakan cerminan dari trust public yang sangat bergantung dari hasil usaha kejayaan atau strategi trust building.

TrustBuilding pada Dalaman Polri

Trust building ke peringkat awam (luaran) tidak akan berkesan jika *trust building* tidak dibina ke dalam persekitaran kerja POLRI sendiri (internal). Seperti juga usaha luaran, maka dalam usaha dalaman ini peranan dari pimpinan merupakan faktor penting yang merupakan perubahan awal menuju pemantapan kepercayaan.

Kepemimpinan: warga POLRI (termasuk isteri dan anak) akan mempercayai pimpinan yang sesuai antara kata dengan tindakan. Dalam hal ini masalah ketelusan dan akauntabiliti mengenai kenaikan pangkat (jabatan dan pangkat) yang objektif dan menjauhi KKN merupakan usaha awal yang penting. Para anggota dapat mempercayai pimpinan jika pola-pola kompromi (seperti rasuah) dapat dihindarkan dalam penyelesaian kes-kes. Demikian pula masalah gaya hidup pimpinan yang wajar serta tidak adanya budaya setoran akan meningkatkan kepercayaan internal.

Sumber kewangan: Menurunkan secara berperingkat bahagian sumber dana pembiayaan kegiatan POLRI yang berasal dari PARMAN (penyertaan rakan) atau Parmin (penyertaan jenayah) yang mirip dengan gaya preman dan mengandungi pelanggaran atau kompromi undang-undang, sehingga masyarakat dapat lebih

kepercayaan terhadap tindakan penguatkuasaan undang-undang dan keadilan dari Polis. Kesedaran moral dalam hubungan dengan wang serta polisi yang menyokongnya merupakan usaha utama dalam mengurangkan penyalahgunaan kuasa.

SDM: Peningkatan kualiti dan kuantiti SDM menuju perkhidmatan cemerlang dengan adanya sumber kewangan yang lebih menjamin kesejahteraan yang baik bagi pihak Polis, perlu dilakukan dengan selalu meminta pandangan (*feedback*) dari publik (konsumen).

Organisasi yang efektif: Secara internal keberkesanan organisasi dapat ditingkatkan jika disesuaikan secara cukup luas dengan sikap masyarakat dan jenayah yang ada. Pilot Project: Untuk tempoh 2011 - 2015 (khususnya *Community Policing*) perlu diperluas secara konsisten melalui penyebaran pelbagai base practices mengenai hal ini sehingga replikasi (dan pengubahsuaian) dapat dilaksanakan dengan baik. Mungkin perlu pilot project dalam negara melalui program peningkatan autonomi daerah dengan melakukannya di setiap daerah.¹²

Kemitraan/*Partnership Building*.

Grand Strategi Tahap II period 2011-2015 berfokus kepada perubahan yang berorientasikan tema pembangunan kebersamaan (*Partnership Building*). Tahap Pertama di atas, yang bertema pembangunan kepercayaan (*Trust Building*) adalah memberi penekanan kepada identiti Kepolisian. *Partnership Building* iaitu membangun kerjasama yang erat dengan pelbagai pihak yang berkait dengan kerja dan fungsi Polis dalam penegakan undang-undang, keamanan, dan keselamatan.

Ada dua kelompok idea besar dalam pembangunan kebersamaan yang menjadi fokus Grand Strategi tahap kedua. Kelompok pertama memusatkan pembangunan kebersamaan dengan pihak di luar pasukan polis, termasuk di dalamnya adalah Pemda, TNI, Bank Indonesia, pelbagai organisasi masyarakat dan lain-lain. Kelompok kedua berpusat di dalam organisasi (internal) termasuk masalah pengurusan Pasukan Polis dan kepemimpinan untuk menjadi asas kepada perubahan yang diperlukan.

Fungsi Polis dalam masyarakat moden telah jelas diperlihatkan dalam dua kata yang popular sebagai *To Serve & To Protect* masyarakat untuk menciptakan rasa aman. Oleh kerana itu, fokus pekerjaan Polis lebih kepada fungsi keamanan bagi masyarakat yang mempercayakan tugas tersebut pada Polis, namun pada situasi tertentu misalnya keamanan individu tersebut berkaitan seorang Ketua Negara yang mencerminkan keamanan Negara, maka tentera (TNI) boleh melibatkan diri namun mestilah di atas permintaan POLRI. Dalam kes seperti ini maka polis diharapkan mampu untuk bekerjasama dalam penyelesaian perkara dengan baik.

Pada masa di mana kekurangan dana Kerajaan pusat merupakan suatu norma dari pada pengecualian, maka kerjasama penggunaan peralatan dan sumber daya menjadi sangat penting dalam rangka mengurangkan duplikasi dan menjimatkan dana. Sharing (kerjasama penggunaan) sumber kuasa seharusnya menjadi keadaan yang perlu diusahakan sejak awal.

Ilustrasi yang baik seperti contoh angkatan tentera udara yang menguasai sistem radar bersama-sama dengan pihak polis menggunakan peralatan tersebut dan tidak membuat sistem radar sendiri. Keselamatan laut yang semasa polis menjadi bahagian ketenteraan diserahkan kepada Tentera Laut tentunya memerlukan masa yang lama untuk membina pembahagian kerja dari awal. Merujuk kes dipelbagai negara lain

di mana fungsi polis dipecahkan kepada pelbagai organisasi yang berbeza, maka perkhidmatan fungsi ini boleh sahaja dilakukan oleh Angkatan Laut .

Pada saat ini keselamatan marin bagi Polri masih pada tahap penyediaan pengangkutan dan logistik, iaitu mengangkut Polis ke tempat tujuan keselamatan. Dimasa hadapan, fungsi keselamatan laut Polri perlu dijadikan sebagai fungsi *surveillance* untuk kegiatan preventif dan preemtif, serta membina kerjasama dengan pola baru atau boleh saja diluar Polis seperti *coastguard*. Adapun yang menjadi dasar hadapan Polis adalah perlu bekerjasama agar fungsi keselamatan boleh dilakukan dengan baik pada kos yang minimum.

Kerjasama yang baik antara POLRI dengan Peguam dan Kehakiman misalnya, sangat membantu menyelesaikan proses undang-undang dengan cepat dan menegakkan keadilan. Ketiga belah pihak merumuskan kembali intergriti pembahagian fungsi masing-masing secara intergratif. Proses kes tidak menjadi mentah kerana masing-masing berlindung di balik kuasanya yang sah mengikut undang-undang. Tanpa mengabaikan rasa Keadlian dan tidak perlu pula menyembunyikan kebenaran. Kerjasama dapat mengelakkan kekurangan ataupun kesalahan prosedur yang menyebabkan proses kehakiman memakan kos yang mahal.

Jenayah perbankan di masa hadapan akan semakin kompleks, yang disokong dengan teknik pengurusan dan teknologi yang canggih. Memang Polis sendiri perlu menyiapkan sumber kuasa yang mampu memburu penjenayah kolar putih ini. Dengan kemampuan sumber yang baik, kerjasama institusi akan semakin memperkuat polis secara keseluruhan dalam jenayah sektor kewangan untuk turut memantapkan pemulihan ekonomi dalam jangka panjang.

Bank Indonesia sebagai pihak berkuasa kewangan di Indonesia mempunyai akses kepada sistem perbankan secara keseluruhan. Penglibatan perbankan luar negara pada kes transnational crime di Indonesia semakin memperkuat alasan untuk melakukan kerjasama yang erat dengan Bank Indonesia yang mempunyai akses kepada rakan sekerja Bank Central di negara lain.

Kepentingan daerah atas keselamatan kawasan mereka merupakan pengwujudan rasa aman nasional bagi setiap anggota masyarakat daerah manapun di Indonesia serta menentukan usaha kelancaran pembangunan daerah. Pertumbuhan ekonomi yang tinggi dapat dicapai sekiranya keselamatan boleh dijamin, baik bagi pelaburan dalam negeri mahupun asing. Disinilah letak simbiosi antara Polis dan Pemda

Perkongsi dapat pula dilakukan dengan membina kerjasama dengan kalangan profesional sebagai *stage holder* dengan tujuan memperluas kecekapan POLRI.; mengatasi jenayah-jenayah moden; perbaiki pengurusan POLRI dan Peningkatan pengurusan POLRI. Supaya perkongsi ini tidak menjadi sebalik maka diperlukan penanganannya dengan konsep *intergrated project management*.¹³

Strive For Excellence

Berjuang untuk mencapai keunggulan (*Strive For Excellence*), adalah bertujuan untuk mewujudkan perkhidmatan prima kepada masyarakat dalam pencegahan jenayah, penguatkuasaan undang-undang dan ketenteraman awam, dan merupakan bahagian keutamaan pembangunan ekonomi dan budaya nasional untuk mewujudkan daya saing bangsa (*Nation Competitiveness*), yang dinilai sangat terkebelakang akhir -akhir

ini yang menjadikan ranking 28 dari 30 terendah. Demikian juga dalam rangking HDI (*Human Development Index*), juga rangking dalam dunia perbankan (rasuah, kolusi dan nepotisme), lebih-lebih lagi dalam rangking sebagai negara terburuk dari indeks rasuah dan daya tarikan rendah pada pelaburan, kerana antara lain politik dan keselamatan masih merupakan satu tanda tanya.

Penggeleran POLRI dalam *Community Policing* yang berasaskan kepada ilmu pengetahuan dan teknologi dan semangat kemanusiaan yang berbudi luhur, merupakan cabaran kuat yang harus ditempuhi dengan berterusan bagi mengukuhkan pelaksanaan pengurusan ilmu dan teknologi dalam organisasi dan pengurusan POLRI. *Strive For Excellence* kepada awam hanya dapat dicapai melalui usaha-usaha membangun citra POLRI iaitu membangunkan imej Polis di masyarakat khususnya citra *Strive For Excellence* dalam memotivasikan Polis untuk berubah menuju profesionalisme dan kebebasan. Polis perlu terus-menerus memperbaiki perkhidmatannya menuju kepada pengiktirafan oleh masyarakat bahawa Polis mempunyai mekanisme pembaikan perkhidmatan yang berterusan.

Pengakuan masyarakat bukan sahaja menyentuh kepada standard perkhidmatan yang perlu dipertingkatkan tetapi juga terhadap nilai-nilai profesionalisme itu sendiri, iaitu keunggulan (*Excellence Oriented*) dengan Orientasi pada prestasi, dedikasi, kejujuran, dan kreativiti proaktif berbasis kinerja. *Integriti (Integrity)* dengan Orientasi pada komitmen, menjunjung tinggi nilai-nilai moral profesi. *Akauntibiliti (Accountable)* dengan berorientasi pada sistem yang dapat ditelusuri jalurnya yang logik dan dapat diaudit mulai dari tingkat individu sampai institusi POLRI. *Tranparansi* dengan orientasi pada keterbukaan, kepercayaan menghargai keragaman dan perbezaan serta tidak diskriminatif. *Kualifikasi (Qualified)* mempunyai dasar pengetahuan dan pengakuan. *Berbasis teknologi dan pengetahuan (Technology and Knowledge Based)* : Semaksimal mungkin dalam menggunakan pengetahuan pada semua tingkat anggota POLRI sesuai dengan tuntutan tugasnya. *Memecahkan masalah (Problem Solving)* dengan fokus pada memecahkan masalah, mengambil keputusan yang sistematik, memperkecil permainan politik organisasi.

Dengan semakin kuatnya nilai-nilai di atas, maka baik dari sisi POLRI mahupun dari sisi awam akan dapat mengelakkan dari berlakunya masalah pungli dan rasuah, serta membuka peluang kepada golongan yang berkepentingan. Nilai-nilai di atas adalah sebagai satu paradigma baru yang memberi penekanan kepada kaedah-kaedah kebebasan, keterbukaan dan profesionalisme dengan menjalin kerjasama dengan masyarakat.¹⁴

Secara konseptual, tiga peringkat yang dimuatkan dalam Grand Strategi POLRI seperti diuraikan di atas, bukanlah berdiri dengan sendirinya, tetapi setiap tahap pembangunan merupakan usaha peningkatan pembangunan dari tahap sebelumnya ke tahap seterusnya sebagai suatu proses berterusan.¹⁵ Dengan demikian, sekalipun tahap pertama iaitu *trust building* telah berakhir pada tahun 2010, namun masih berterusan sehingga ke tahap kedua (2010 -2015) dan bahkan sampai pada tahap ketiga. Sama halnya dengan tahap kedua iaitu *partnership building* yang tidak terhenti pada tahun 2015, tapi berterusan sehingga tahap ketiga iaitu *strive for excellence* (2015 - 2025). Grand Strategy sebagai polisi am tetap berlaku dan tidak mengalami perubahan yang ketara, tetapi masih terjadi pada Rencana Strategis lima tahunan dan Program Kerja tahunan. Renstra dan program kerja akan diubah suai berdasarkan perkembangan semasa.

Perlaksanaan Grand Strategi Polri

Perlaksanaan Grand Strategi POLRI bermula dengan penyediaan pelan strategik yang dianggarkan selama lima tahun dan selanjutnya dihuraikan dalam bentuk program kerja Tahunan. Sehingga kini, pelan strategik telah dirangka sebanyak dua kali, iaitu pelan strategik 2005 – 2009 dan pelan strategik 2010 – 2014. Setiap pelan strategik dilengkapi dengan pelbagai program yang merupakan bentuk-bentuk aktiviti yang akan dilakukan untuk mencapai matlamat dan objektif yang telah ditetapkan.

Pelan strategik 2005-2009 terkandung dengan visi dan misi polisenegara, objektif, strategi dan dasar-dasar, program, aktiviti-aktiviti dan pelaksanaan kaedah-kaedah yang dipaparkan. Manakala dalam pelan strategik 2010-2014 terdiri daripada empat Bab, Bab pertama adalah pengenalan yang mengandungi syarat-syarat am serta potensi dan masalah, Bab kedua untuk visi, misi, matlamat strategik dan objektif, Bab ketiga tentang hala tuju dasar dan strategi serta Bab penutup yang mengandungi kaedah kelayakan dan pelaksanaan pengedaran.

Kandungan kedua-dua pelan strategik di atas, disusun menjadi selari dengan peringkat-peringkat yang telah ditubuhkan dalam grand strategi Polis Negara. Oleh itu, wawasan polis Negara dalam tahun 2005-2009 mengikut peringkat membangun amanah, iaitu merealisasikan polis professional, bermoral dan moden sebagai pelindung, penjaga dan pelayan masyarakat yang dipercayai dalam menjaga keselamatan dan menguatkuasakan undang-undang.¹⁶ Manakala visi pasukan Polis Negara dalam 2010-2014 adalah terealisasinya pelayanan prima bagi keselamatan dan ketertipan masyarakat, tegaknya undang-undang dan keselamatan dalam negeri yang mantap serta terjalannya sinergi polisional yang proaktif.¹⁷ Maksud daripada terjalannya sinergi polisional yang proaktif adalah terjalannya rasa kebersamaan antara elemen-elemen dan komponen-komponen kerajaan dan masyarakat yang telah mengambil satu langkah ke arah keselamatan. Wawasan ini menjadi selari dengan peringkat membenaperkongsian (*partnership building*) yang ditetapkan dalam grand strategi Polri.

Program dan Aktiviti 2005-2009

Di dalam pelan strategik 2005-2009, terdapat lapan program yang menjadi dasar Polis Negara. Kelapan daripada program ini terdiri daripada iaitu Pembangunan sumber manusia; kemudahan dan infrastruktur pembangunan; kerjasama Keselamatan dan Ketertiban; pengembangan Strategi Keselamatan dan ketertiban; pemerksaan potensi keselamatan; memelihara keselamatan dan ketertipan masyarakat; siasatan dan penyiasatan jenayah dan Penyelenggaraan pemimpin kenegaraan dan kerajaan.¹⁸

Selain daripada lapan program yang disebut di atas, terdapat tiga lagi program yang lain telah disediakan dalam pelan strategik 2005-2009 (perubahan) iaitu Program pemantapan keselamatan dalam negeri, Program pencegahan dan pembasmian penyalahgunaan & peredaran gelap narkotik dan program yang berhubung kait dengan undang-undang.

Secara keseluruhan program ini dibincangkan semula ke dalam bentuk aktiviti-aktiviti secara terperinci yang telah disiarkan dalam perancangan strategik. Khusus yang berkaitan dengan aktiviti-aktiviti keselamatan dan kerjasama akan melakarkan ketertipan, keselamatan, pembangunan potensi, strategi, pemerksaan serta penyelenggaraan keselamatan dan ketertipan masyarakat. Aktiviti-aktiviti kerjasama

keselamatan terdiri daripada tiga mata yang merupakan bantuan bagi elemen-elemen kerjasama dan agensi-agensi keselamatan, penyelenggaraan keamanan dunia, memastikan operasi dan kerjasama dua hala dalam pencegahan pelbagai jenayah serta kerjasamateknik, pendidikan dan latihan.¹⁹

Program pembangunan strategi keselamatan dan ketertiban dirumuskan dalam enam aktiviti iaitu struktur dan mekanisme membina Polis Perisikan, aktiviti-aktiviti pendidikan, mengubah suai fungsi Brigede Mobil (Brimob) supaya berbeza dengan fungsi TNI, tumpuan khas kepada anggotayang dihantar dan dikembalikan dari kawasankonflik, serta membuat rancangan yang utuh. Manakala aktiviti memperkasakan potensi, dilakukan dengan membentuk sekumpulan orang-orang yang mengambil berat tentang keselamatan alam sekitar, membangunkan perkongsian dengan institusi-institusi pendidikan dalam penyelenggaraan Komuniti Kepolisian, membangunkan pendapat awam yang positif impak bagi Polis Negara, mewujudkan kerjasama dengan pelbagai pihak serta pengoptimuman penggunaan strategi perpolisian masyarakat. Berkaitan dengan aktiviti memelihara keselamatan dan ketertipan masyarakat, ditumpukan kepada pelayanan keselamatan, tunjuk ajar, serta perlindungan komuniti dan pemulihan penertipan komuniti, penyelamat dan pemulihan keamanan serta sokongan yang bersifat umum.²⁰

Dalam perlaksanaannya, rencana strategik Polri 2005-2009 setiap tahun diberi fokus perhatian secara khas. Bermula tahun 2005 - 2007 fokus pada pelayanan, perlindungan dan penjagaan masyarakat. Sedangkan tahun 2008 fokus pada pemeliharaan keselamatan dan ketertipan masyarakat, manakala tahun 2009 fokus pada penguat kuasa undang-undang.²¹

Visi, Misi, Objektif, Strategi dan Prestasi 2010-2012

Visi pasukan Polis Negara dalam rancangan strategik 2010-2012 adalah "Terlaksananya perkhidmatan prima dalam menjaga keselamatan dan ketenteraman awam (kamtibmas) tegaknya undang-undang dan keselamatan dalam negeri yang mantap serta mewujudkan sinergi polisional yang proaktif."²² Visi ini adalah impian jangka panjang yang dijangka akan diterima pada masa akan datang.

Untuk mencapai matlamat di atas, polis menetapkan misi sebagai suatu bentuk tanggungjawab yang perlu diuruskan, antara yang lain iaitu melaksanakan pengesanan awal dan amaran awal melalui aktiviti/operasi penyelidikan, pengamanan dan penggalangan atau pengumpulan; menyediakan perkhidmatan dan perlindungan secara mudah, tanpa kesan diskriminasi; mengekalkan keselamatan, ketenteraman awam dan kelancaran trafik untuk memastikan keselamatan dan kelancaran orang awam serta barang; memastikan kejayaan menangani gangguan keselamatan dalam negeri; membangunkan komuniti Perpolisian berdasarkan mematuhi undang-undang; menguatkuasakan undang-undang secara professional, objektif, seimbang, telus dan bertanggungjawab untuk menjamin undang-undang dan semangat keadilan; menjadi professional dalam melaksanakan tugas, sikap bertanggungjawab, telus menjaga semua sumber bagi menyokong operasi polis dan tugas polis dan mewujudkan sinergi sistem di dalam jabatan dan polisional, institusi-institusi antarabangsa serta komponen-komponen masyarakat untuk membina perkongsian dan rangkaian kerja (*partnership building/networking*).²³

Misi yang telah didefinisikan di atas mempunyai beberapa matlamat seperti antar lain Pembentukan keadaan selamat yang menyokong pencapaian prorit matlamat pembangunan Negara selama tempoh lima tahun akan datang ;Berkuatkuasakan undang-undang yang dapat memberikan rasa perlindungan dan perhatian mengikut negeri serta kepastian dunia korporat;Merealisasikan keharmonian sosial yang bebas daripada konflik sosial dan gangguan pelaksanaan agenda demokrasi di pusat dan di dalam rantau; Mewujudkan kerjasama antara Jabatan dan merentas Negara untuk merealisasikan usaha-usaha untuk mewujudkan keselamatan melalui sinergi polisional dan terakhir terbinanya potensi masyarakat harmoni dalam merealisasikan keselamatan alam sekitar, bekerjasama dengan polis menjadikan masyarakat supaya mematuhi undang-undang yang telah berkuatkuasa.²⁴

Adapun visi, misi dan matlamat untuk dicapai dalam beberapa matlamat strategik iaitu terbinanya sistem komunikasi Polis yang berasaskan teknologi yang harmoni untuk mempercepatkan tindak balas terhadap setiap panggilan dan mendapat bantuan dari masyarakat, komunikasi memujuk untuk acara-acara jenayah kawalan, serta perlindungan dan penjagaan masyarakat; tersebarnya perkhidmatan polis kepada masyarakat dengan mengukuhkan Polis Sektor (Polsek) sebagai menerajui perkhidmatan keselamatan dan Polis Resort (Polres) sebagai perpaduan operasi asas terutamanya dari segi perlindungan dan penjagaan; kepuasan hak suspek berdasarkan pada prinsip dianggap tidak bersalah, sehingga secara berkala membentangkan maklumat kepada suspek mengenai perkembangan hasil siasatan yang dijalankan; pelaksanaan kemasukan ahli-ahli pihak polis Negara dijalankan dengan telus dan membina sistem yang mencapai ketelusan kepada orang ramai; terciptanya keselamatan sempadan rantau dan pulau-pulau terjauh yang mempunyai jumlah penduduk (khususnya selat Melaka); peningkatan perkhidmatan komuniti melalui pelesenan; kawalan di kawasan kampung dan komuniti merupakan satu bentuk penyertaan yang aktif untuk mengekalkan keselamatan; pelaksanaan perkhidmatan yang lebih mudah dan berkesan tanpa pemilihan secara khusus terhadap mangsa kerana hasil jenayah untuk proses penguatkuasaan undang-undang boleh dijalankan secara objektif; Merealisasikan perkongsian antara polis Negara dengan Institusi lain di dalam serta diluar negara dalam rangka kerja untuk keselamatan berorientasikan tindakan proaktif daripada tindakan reaktif; pelaksanaan dan peranan media massa untuk polis pengimejan perkara-perkara yang telah diperolehi daripada pihak polis Negara dalam melaksanakan tugas sebagai seorang pelindung, penjaga dan khidmat masyarakat; peralatan polis dalam menghadapi pelbagai jenayah berasaskan teknologi adalah satu trend yang semakin meningkat dengan semakin canggih jenayah, walaupun jenayah itu telah menebusi di dunia maya, jadi ia memerlukan peralatan untuk keupayaan yang setanding dengan siasatan terhadap kesan buruk yang baru dimensi; memenuhi bilangan kakitangan untuk mengisi perkhidmatan dalam masyarakat; adanyakakitangan Polis Negara yang professional agar di Renstra polis 2010-2014 memasuki era kualiti melalui vokasional pendidikan di SPN-SPN dan D3/S1 terutamanya yang menghandel diskresi, yang berpakat dengan Kolej tempatan (dalam perkhidmatan latihan) dan Universiti terbuka dan terakhir menjelmakan sebuah sistem undang-undang kepolisian yang berkuat kuasa dalam rangka kerja akauntabiliti, keesahan dan kesahihan polis Indonesia dalam kehidupan masyarakat, berbangsa dan bernegara berdasarkan perlembagaan UUD 1945.²⁵

Cabaran yang dihadapi

Dalam pelaksanaan program Grand Strategi POLRI, ditemukan pelbagai cabaran yang dihadapi baik dalam bidang sistem perancangan organisasi mahupun dalam bidang lainnya seperti bidang anggaran, sumber daya manusia, pengawasan, pembangunan sarana dan prasarana, bidang operasional serta bidang kerjasama. Bahkan, menurut Fortuna Anwar cabaran itu bukan hanya dalam bidang-bidang tertentu, bahkan Grand Strategi POLRI sebagai kebijakan makro, masih perlu diubahsuai, sahingga sektor keselamatan boleh diletakkan mengikut sistem demokrasi di negara ini.²⁶

Walau bagaimanapun, Grand Strategi Polri telah dikuat kuasakan dengan Keputusan Ketua Polis Negara, ia boleh tetap dan tidak memerlukan pengubah suaian. Namun rancangan strategik dan program serta aktiviti sebagai pelaksanaan dari pada grand strategi Polri, tentunya perlu tinjauan semula mengikut perkembangan semasa.

Pelbagai cabaran dalam sistem perancangan organisasi Polri antaranya adanya peluang terhadap kemunculan campur tangan pemerintah serta penyalahgunaan organisasi mahupun kuasa pertubuhan polis untuk kepentingan pemerintah; bentuk organisasi yang sentralistik dan kawalan dalaman yang berada dalam otoriti Ketua Polis Negara adalah sangat mungkin memberi peningkatan kepada manipulasi keputusan inspeksinya; kuasa ganda polis iaitu kuasa dalam melaksanakan penguatkuasaan undang-undang dan kuasa untuk mentadbir keselamatan dan ketertipan masyarakat, boleh menjejaskan tingkah laku polis dan perbuatan penyalahgunaan kuasa oleh anggota-anggota polis menimbulkan kebencian dan melemahkan keyakinan awam.

Cabaran dalam perkara belanjawan adalah seperti Peruntukan daripada pihak polis negara pada tahun 2010 yang mengalami peningkatan sebanyak 9.8 peratus dari tahun fiskal 2009. Bajet adalah meningkat daripada Rp. 24.8 trilion kepada Rp. 27 trilion, sementara juga meningkatkan keperluan adalah lebih tinggi daripada peruntukan yang tersedia; bajet polis pada 2011 sebanyak Rp. 29,781 trilion, meningkat sebanyak 9.5 peratus daripada 2010, tetapi pelaksanaannya masih terhambat ke dalam beberapa halangan atau cabaran. Cabaran tersebut antara lain, *Pertama* kekurangan bajet untuk pengadaan bahan bakar minyak dan lubes. *Kedua*, kekurangan untuk memenuhi keperluan pembayaran elektrik, telefon, air dan gas atau LPJA akibat daripada penambahan peralatan IT dan kemudahan bangunan pejabat. *Ketiga*, kurangnya peruntukan untuk peralatan individu polis. *Keempat*, kekurangan peruntukan bagi program penyiasatan dan siasatan jenayah. *Kelima*, untuk menyediakan perkhidmatan keselamatan dan ketertipan masyarakat (Kamtibmas) perlu penyediaan bangunan pejabat yang mencukupi kemudahan. Kerana terdapat masih banyak ditemui pejabat Polis Resort dan Polis Sektor yang tidak memenuhi piawaian perkhidmatan, masih kontrak, pinjaman peralatan, termasuk kekurangan peralatan operasi polis. *Keenam*, menerima denda tiket laju sebagai jenis dan harga maksima belum dapat dilaksanakan, dibayarkan ke Perbendaharaan Negera sebagai penerimaan peguam negara, jadi perlu dipertimbangkan semula mekanisma setor denda bayaran tiket laju dengan Kementerian Kewangan. Selin itu bajet Polis 2012 berjumlah Rp39,7 trilion. Pasukan Polis memerlukan dana hendaklah mencukupi untuk operasional masalah-masalah pengendalian yang terus berkembang. Walaupun pihak polis sentiasa telah tertakluk kepada had-had kos operasi siasatan dan kos infrastruktur.

Cabaran yang dihadapi dalam bidang sumber manusia adalah seperti Kekurangan kakitangan pada jawatan-jawatan tertentu pada organisasi polis, apabila

diperbandingkan dengan keperluan dalam bidang kejurulatihan atau kakitangan dijangka masih jauh dari harapan; Kualiti sumber manusia masih sangat rendah kerana terdapat masih ramai kakitangan penempatan yang berlaku di mana anggota ditempatkan tiada mengikut keupayaan apabila berhadapan dengan bebanan tugas. Gaji ahli Polis belum memadai, manakala kos sara hidup peribadi dan keluarga yang terus meningkat. Kurangnya gaji juga boleh mencetuskan berlakunya amalan rasuah oleh orang-orang tertentu yang tidak bertanggungjawab.

Cabaran yang dihadapi dalam bidang pengawasan am, etika profesion dan kedisiplinan ahli-ahli polis adalah penyelewengan yang dilakukan oleh ahli-ahli pihak polis negara ini masih banyak berlaku, sehingga imej Polis Negara menurun, tentunya menjadi halangan untuk pelaksanaan tugasnya setiap hari. Tahun 2010 pihak polis negara telah memberhentikan tidak dengan hormat sebanyak 298 orang, manakala pada 2011 pihak polis negara telah dipecat secara tidak hormat sebanyak 267 orang. Sementara itu sepanjang tahun 2012 terdapat 595 polis yang dihentikan dengan tidak hormat. Selain itu kewujudan konflik antara polis dan komuniti untuk membawa kepada mangsa yang ramai. Masih berlaku konflik antara polis dan TNI yang boleh merendahkan kredibiliti aparat kerajaan. Bercanggah dengan agensi-agensi kerajaan yang lain seperti pembasmian rasuah Suruhanjaya (KPK).

Cabaran dalam bidang pembangunan infrastruktur yang dihadapi oleh polis bagi tahun 2010-2012 adalah seperti terhadnya kemudahan dan infrastruktur yang dimiliki oleh pihak polis negara di kawasan-kawasan sempadan seperti operasi kenderaan, sempadan jawatan Keselamatan untuk menyokong tugas mengawal sempadan. Cara-cara pembinaan lebuhraya di sepanjang kawasan sempadan dan keadaan rupa bumi yang terhad menyukarkan bagi polis menjalankan tugas Rondaan Sempadan. Terhadnya alat utama kepunyaan pihak polis negara untuk menangani kes-kes perhimpunan besar-besaran, mendedahkan penarafan: tindakan jenayah yang merisaukan masyarakat seperti jenayah keganasan yang menggunakan peralatan teknologi maklumat serta kekurangan kemudahan perkhidmatan awam. Oleh itu, pada masa pihak polis negara memerlukan peralatan yang sangat mendesak dan keutamaan antara lain-lain peralatan untuk melambangkan identiti tugas 88 / AT, peralatan Brimob, Alut Polair, INAFIS, Balai Pelayanan Perkhidmatan Kamtibmas (BPKK), alat utama Quick Respons dan alat utama lainnya yang diperlukan dalam pelaksanaan tugas dan fungsi polis. Penggunaan sistem maklumat yang masih tidak optimum. Pembangunan Teknologi maklumat dan komunikasi masih belum boleh digunakan secara optimum dalam menghadapi pelbagai jenis jenayah yang terus berkembang. Penggunaan sistem maklumat bersepadu adalah penting dalam menyokong pelaksanaan tugas-tugas Polis Kebangsaan, fungsi dan peranannya dalam membuat keputusan secara cepat, baik dan tepat.

Berkaitan dengan cabaran dalam bidang operasi, masih ada radas minda dan cultural set polis yang belum segerak dengan tuntutan reformasi.²⁷ Sehingga dalam bidang operasi terdapat pelbagai cabaran, termasuk kesalahan dalam menjalankan tugas dan mengenakan tindakan undang-undang, sama ada jenayah, disiplin atau etika profesion. Cuai dalam melaksanakan tugas, menyebabkan radas sebagai mangsa, sama ada luka atau tertembak. Keadaan kuasa polis di kawasan-kawasan sempadan yang pada masa ini masih tidak mencukupi, diberi panjang dan lebar garis-garis sempadan wilayah dengan sesetengah negara sama ada di darat atau di laut yang harus dijaga

keselamatannya. Polis Resort (Polres) dan polis sektor (Polsek) masih kekurangan peralatan untuk menangani ketegangan dalam masyarakat.

Pelbagai cabaran dalam bidang kerjasama polis adalah seperti tertakluk kepada pengendalian kerjasama penanganan rasuah khususnya dengan KPK yang melibatkan ahli simulasi SIM-Polis Negara. Terkesan hubungan Polis dan KPK kadang-kadang menjadi kurang harmoni. Kerjasama dengan universiti-universiti dalam menjalankan penyelidikan saintifik masih berkurangan. Kerjasama dengan pihak polis luar negara masih sangat terhad dalam usaha untuk meningkatkan kualiti dan prestasi Polis Negara.

Kesimpulan

Munculnya gagasan Grand Strategi POLRI 2005 - 2025 merupakan tuntutan reformasi untuk pembangunan POLRI jangka panjang. Penyusunan Grand Strategi melibatkan pelbagai institusi dan para pakar dengan kajian yang menyeluruh. Sebagai polisi umum, Grand Strategi ini dikembangkan dengan lebih lanjut di dalam Rancangan Strategik dan lebih terperinci dituangkan dalam bentuk program kerja.

Grand strategi Polri 2005-2025 meliputi tiga peringkat iaitu tahap *Trust Building* (2005 - 2010). Membina kepercayaan merupakan faktor penting kerana ia merupakan perubahan awal menuju kepada pemantapan kepercayaan. *Trust building* meliputi kepimpinan, sumber dana, sumber manusia dan kakitangan yang efektif, pilot project yang konsisten di bidang Hi-Tech, kemampuan undang-undang serta prasarana yang menyokong Visi Misi Polri.

Tahap *Partnership Building* (2011-2015). Membina kerja sama yang erat dengan pelbagai pihak yang berkaitan dengan fungsi polis dalam penguatkuasaan undang-undang, ketenteraman awam serta perkhidmatan, perlindungan, pengayoman untuk menciptakan rasa aman. Manakala tahap ketiga disebut tahap *Strive for Excellence* (2016 - 2025). Berjuang serta kerja keras untuk mencapai keunggulan, membina keupayaan perkhidmatan awam yang unggul, mewujudkan good government, best practice, profesionalisme Sumber Manusia, implementasi teknologi, infrastruktur yang menyokong kapasiti polri (*capacity building*) yang diyakini di mata masyarakat, nasional, serantau dan antarabangsa.

Grand Strategi POLRI 2005-2025 membawa besar harapan yang akan menjelmakan Polis Sipil yang boleh melakukan pekerjaan mereka, menjaga keselamatan dan ketertipan masyarakat, menguatkuasakan undang-undang dan memberi perlindungan, menjadi penjaga dan berkhidmat kepada masyarakat. Ia akan dilakukan apabila pihak polis benar-benar boleh mengubah diri mereka sendiri dalam sikap dan tingkah laku serta mampu meningkatkan kinerja (*performance*) menjadi segerak dengan keperluan beban kerja dan peningkatan gangguan keselamatan awam.

Dalam peringkat pembangunan perkongsian (2010-2014) khususnya pada 2010, 2011 dan 2012 mempunyai banyak pencapaian yang dihasilkan oleh pihak polis. Walaupun banyak kemajuan yang dicapai, tetapi masih banyak kerja rumah yang perlu disiapkan, sama ada dalam bidang sistem perancangan organisasi, bidang sistem belanjawan, bidang sumber manusia, bidang pengawasan awam, pembangunan etika profesion dan disiplin ahli-ahli, bidang pembinaan infrastruktur, bidang operasi, dan bidang kerjasama polis. Kekurangan dan kelemahan itu, membawa kepada ramai orang masih mempunyai pandangan yang negatif mengenai polis.

Masa depan, Polis Negara terus memperbaiki diri sendiri baik dari segi struktur dan budaya, mahupun dari segi instrumental serta mampu mencapai kecemerlangan. Dengan keazamanyang kuat dan sifat profesional, maka polis akan menjadi peranti negara yang dapat memberikan perlindungan, penjagaan dan keselamatan yang disayangi oleh masyarakat.

Nota

- ¹ Muhammad Alwafi merupakan seorang pelajar Ijazah Kedoktoran di Jabatan Pengajian Antarabangsa dan Strategik di Fakulti Sastera dan Sains Sosial, Universiti Malaya.
- ² Momo Kelana, *Memahami Undang-Undang Kepolisian, Undang-Undang No.2 Tahun 2002*. Jakarta: PTIK Press, 2002, hlm. 26.
- ³ Pasal 13 Undang-undang No. 2 tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia.
- ⁴ Sadjijono, *Fungsi Kepolisian Dalam Pelaksanaan Good Governance*. Yogyakarta: LaksBang, 2005, hlm. 233.
- ⁵ Aris Budiman, *Fungsi Kepolisian Dalam Pemeliharaan Keteraturan Sosial di Wilayah Kepolisian Resort Kota Pangkalpinang*. (Disertasi Doktor). Jakarta: Universitas Indonesia, 2008, hlm. 38.
- ⁶ Awaloeddin Djamin, *Menuju Polri Mandiri yang Profesional : pengayom, pelindung, pelayan masyarakat*. Jakarta : Yayasan Tenaga Kerja Indonesia, 1999, hlm. 56.
- ⁷ Mabes Polri., *Grand Strategi Polri Menuju 2005 -2025*. Jakarta: Mabes Polri, 2005, hlm. 1.
- ⁸ Mabes Polri, *Naskah Akademik Grand Strategi Polri Menuju 2025*, Jakarta, 2005, hlm. 4.
- ⁹ Temu Bual dengan Adrianus Meliala (Ahli KOMPOLNAS) di Jakarta pada 5 Februari 2013.
- ¹⁰ Temu Bual dengan Dwi Priyatno (Brigader Jenderal) di Jakarta pada 4 Februari 2013.
- ¹¹ Mabes Polri, *Naskah Akademik..*, hlm. 3-4.
- ¹² Ibid., hlm. 15.
- ¹³ Ibid., hlm. 18.
- ¹⁴ Ibid., hlm. 20.
- ¹⁵ Tjuk Sugiwarso, *Polisi 5 Tahun Kedepan*. Jakarta: Markas Besar POLRI, 2010, hlm. 20.
- ¹⁶ Mabes Polri, *Rencana Strategis Kepolisian Republik Indonesia Tahun 2005 – 2009 (Perubahan)*, Jakarta, 2007, hlm. 10.
- ¹⁷ Mabes Polri, *Rencana Strategis Kepolisian Republik Indonesia Tahun 2010-2014*, Jakarta, 2010, hlm 9.
- ¹⁸ Mabes Polri. *Rencana Strategis..*, hlm. 19.
- ¹⁹ Ibid., hlm. 29.
- ²⁰ Ibid., hlm. 32.
- ²¹ Mabes Polri, *Analisa dan Evaluasi Pelaksanaan Renstra Polri Tahun 2005 – 2009*, Jakarta, 2010, hlm. 9.
- ²² Mabes Polri, *Rencana Strategis..*, hlm. 9.
- ²³ Ibid., hlm. 11
- ²⁴ Ibid., hlm. 11.
- ²⁵ Ibid., hlm. 13.
- ²⁶ Temu Bual dengan Dewi Fortuna Anwar (Deputy Secretary Wakil Presiden) di Jakarta pada 16 Februari 2013
- ²⁷ Temu bual dengan Boy Rafli Amar (Brigader Jenderal) di Jakarta pada 19/01/2013

Rujukan

Sumber Primer

Temu Bual dengan Adrianus Meliala (Ahli KOMPOLNAS) di Jakarta pada 5 Februari 2013.
Temu Bual dengan Boy Rafli Amar (Brigader Jenderal) di Jakarta pada 19/01/2013.
Temu Bual dengan Dwi Priyatno (Brigader Jenderal) di Jakarta pada 4 Februari 2013.
Temu Bual dengan Dewi Fortuna Anwar (Deputy Secretary Wakil Presiden) di Jakarta pada 16 Februari 2013
Undang-undang No. 2 tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Sumber Sekunder

ArisBudiman, 2008. Fungsi Kepolisian Dalam Pemeliharaan Keteraturan Sosial di Wilayah Kepolisian Resort Kota Pangkalpinang. (Disertasi Doktor). Jakarta: Universitas Indonesia.
Awaloeddin Djamin, 1999. *Menuju Polri Mandiri yang Profesional : pengayom, pelindung, pelayan masyarakat*. Jakarta: Yayasan Tenaga Kerja Indonesia.
Mabes Polri, 2005. *Grand Strategi Polri Menuju 2005 -2025*. Jakarta: Mabes Polri.
MabesPolri, 2005. *Naskah Akademik Grand Strategi Polri Menuju 2025*. Jakarta: Mabes Polri.
Mabes Polri, 2007. *Rencana Strategis Kepolisian Republik Indonesia Tahun 2005 – 2009 (Perubahan)*. Jakarta: Mabes Polri.
Mabes Polri, 2010a. *Rencana Strategis Kepolisian Republik Indonesia Tahun 2010-2014*. Jakarta: Mabes Polri.
Mabes Polri, 2010. *Analisa dan Evaluasi Pelaksanaan Renstra Polri Tahun 2005 – 2009*. Jakarta: Mabes Polri, 2010.
Momo Kelana, 2002. *Memahami Undang-Undang Kepolisian, Undang-Undang No.2 Tahun 2002*. Jakarta: PTIK Press.
Sadjijono, 2005. *Fungsi Kepolisian Dalam Pelaksanaan Good Governance*. Yogyakarta: LaksBang.
Tjuk Sugiarso, 2010. *Polisi 5 Tahun Kedepan*. Jakarta: Mabes Polri.

